

**Uchwała Nr XXIV/411/12
Rady Miejskiej w Nysie
z dnia 30 października 2012 roku**

**w sprawie zmiany Uchwały Nr L/737/10 Rady Miejskiej w Nysie
z dnia 02 września 2010 roku w sprawie przyjęcia Gminnego
Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony
Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2010 – 2014**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz.1591, z 2002 r. Nr 23 poz.220, Nr 62 poz.558, Nr 113 poz.984, Nr 153 poz.1271, Nr 214 poz.1806, z 2003 r. Nr 80 poz.717, Nr 162 poz.1568, z 2004r. Nr 102 poz.1055, Nr 116 poz.1203, Nr 167 poz.1759, z 2005 r. Nr 172, poz.1441, Nr 175 poz.1457, z 2006 r. Nr 17 poz.128, Nr 181 poz.1337 z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz.974, Nr 173 poz.1218, z 2008 r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223 poz. 1458, z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157 poz. 1241, z 2010 r. Nr 28 poz. 142 i 146, Nr 40 poz. 230, Nr 106 poz. 675, z 2011 r. Nr 21 poz.113, Nr 117 poz. 679, Nr 134 poz. 777, Nr 149 poz.887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567), art. 4¹ ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz.473, Nr 115 poz.793, Nr 176 poz.1238, z 2008 r. Nr 227 poz. 1505, z 2009 r. Nr 18 poz. 97, Nr 144 poz. 1175, z 2010 r. Nr 47 poz. 278, Nr 127 poz. 857, z 2011 r. Nr 106 poz.622, Nr 112 poz.654, Nr 120 poz.690, z 2012 r. poz. 405), art. 17 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz.1362, Nr 202, poz.1551, Nr 219, poz.1706, Nr 221, poz.1738, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 229, Nr 81, poz. 527, Nr 125 poz. 842, Nr 217, poz. 1427, z 2011 r. Nr 81, poz. 440, Nr 106, poz. 622, Nr 149, poz. 887, z 2012 r. poz. 579), w związku z art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, z 2009 r. Nr 206 poz. 1589, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 125 poz. 842, z 2011 r. Nr 149 poz. 887) Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1

Załącznik do Uchwały Nr L/737/10 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 02 września 2010 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2010 – 2014, zmienionej Uchwałą Nr LIII/802/10 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 10 listopada 2010 r., otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

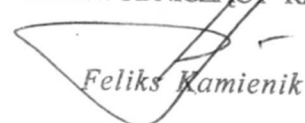
§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego w Nysie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Nysie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Feliks Kamienik

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2010 – 2014

§ 1 WSTĘP

1. Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy, styl życia. Rodzice czy opiekunowie są wzorem dla dzieci. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami dziećmi. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. Przemoc w rodzinie jest zjawiskiem, które – choć odwieczne – dopiero od kilkunastu lat istnieje w świadomości społecznej w naszym kraju i jest przedmiotem świadomych, skoordynowanych działań zaradczych.
2. **Przemoc w rodzinie nie zawsze jest łatwa do rozpoznania. Powszechnie przyjmuje się, że jest to działanie:**
 - intencjonalne i skierowane przeciwko innym członkom rodziny – co oznacza, że jest zamierzonym działaniem lub zaniechaniem mającym na celu całkowitą kontrolę nad ofiarami;
 - naruszające prawa i dobra osobiste ofiar – co oznacza, że sprawca wykorzystując swoją przewagę narusza podstawowe prawa człowieka, np. prawo do nietykalności fizycznej, godności, szacunku;
 - wykorzystujące wyraźną asymetrię sił - ofiara jest słabsza, a sprawca silniejszy;
 - powodujące ból i cierpienie – sprawca naraża zdrowie i życie ofiar na poważne szkody, co powoduje, że ofiary mają mniejszą zdolność do samoobrony.
3. **Źródłem dysproporcji sił zazwyczaj są:**
 - wiek – np. relacja dziecko – dorośli, starsza, słabsza osoba – ktoś w sile wieku;
 - płeć – zwykle kobieta jest słabsza od mężczyzny, chociaż zdarzają się wyjątki;

- stan zdrowia – na ogół chory czy niepełnosprawny jest słabszy od zdrowego;
- różne zależności – np. dziecko - rodzic, ale też zależność ekonomiczna: ktoś dysponuje pieniędzmi i dyktuje warunki w rodzinie.

4. Rodzaje przemocy w rodzinie:

- przemoc fizyczna,
- przemoc psychiczna,
- przemoc seksualna,
- zaniedbanie.

5. Przemoc w rodzinie nie jest czynem jednorazowym, często występuje od wielu lat i zwykle akt przemocy powtarza się. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, tragicznych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń czy zabójstw.

§ 2 PODSTAWA PRAWNA PROGRAMU

Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie, oraz zasady postępowania wobec osób stosujących przemoc w rodzinie określa ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, z póź. zm.).

§ 3 ADRESACI PROGRAMU

Program przeznaczony jest dla mieszkańców gminy Nysa, doznających przemocy i stosujących przemoc, oraz profilaktycznie do środowisk zagrożonych występowaniem przemocy, w tym również do środowisk szkolnych.

§ 4 DIAGNOZA

1. Diagnoza występowania zjawiska przemocy na terenie Gminy Nysa

Działania wynikające z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie koordynuje Zespół Interdyscyplinarny powołany Zarządzeniem Nr 1255/10 Burmistrza Nysy z dnia 2 września 2010 r. w sprawie powołania zespołu interdyscyplinarnego podejmującego działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zmienionego Zarządzeniem nr 233/11 Burmistrza Nysy z dnia 12 maja 2011 roku.

W skład zespołu wchodzi przedstawiciele instytucji tj.:

1) Ośrodek Pomocy Społecznej w Nysie;

- 2) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nysie;
- 3) Komenda Powiatowa Policji w Nysie;
- 4) Gminny Zarząd Oświaty w Nysie;
- 5) Zespół Opieki Zdrowotnej w Nysie;
- 6) Prokuratura Rejonowa w Nysie;
- 7) organizacje pozarządowe prowadzące statutową działalność w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie tj. Caritas Diecezji Opolskiej Rejon Nysa;
- 8) Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej ds. Rodzinnych i Nieletnich;
- 9) specjalista ds. przemocy.

Zadaniem zespołu interdyscyplinarnego jest integrowanie i koordynowanie działań w/w instytucji oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności przez:

- 1) diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie;
- 2) podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku;
- 3) inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie;
- 4) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym;
- 5) inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

Natomiast indywidualnymi przypadkami występowania przemocy zajmują się grupy robocze zwoływane na skutek zgłoszeń i podejmowanych interwencji, w celu wszczęcia procedury „Niebieskiej Karty”.

Do zadań grup roboczych należy, w szczególności:

- 1) opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie;
- 2) monitorowanie sytuacji rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz rodzin zagrożonych wystąpieniem przemocy;
- 3) dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.

Do końca września 2012 roku do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęło 90 „Niebieskich kart - A”.

Zestawienie jednostek wraz z liczbą złożonych „Niebieskich kart” zawiera tabela nr 1.

Tabela nr 1

Jednostka składająca „Niebieską kartę”	Policja	Pomoc społeczna	Oświata	GKRPA	Ochrona zdrowia
Liczba kart	73	11	1	4	1

źródło: Zespół Interdyscyplinarny w Nysie.

Liczbę wypełnionych „Niebieskich kart – C” i „Niebieskich kart – D” przedstawia tabela nr 2.

Tabela nr 2

Rodzaj karty	„Niebieskie karty – C”	„Niebieskie karty – D”
Liczba kart	75	63

źródło: Zespół Interdyscyplinarny w Nysie.

W ciągu 9 miesięcy 2012 roku Zespół Interdyscyplinarny odbył 9 spotkań, utworzono 90 grup roboczych. Składy grup roboczych dostosowane były do indywidualnych zgłoszeń. Od stycznia do września 2012 roku odbyło się 282 spotkań grup roboczych. Zespół Interdyscyplinarny na podstawie art. 12 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zgłosił 3 zawiadomienia na Policję i Prokuraturę.

Poza procedurą „Niebieskiej Karty”, prowadzone są działania profilaktyczno – edukacyjnych w rodzinach zagrożonych przemocą oraz zapewniające schronienie osobom dotkniętym przemocą, w których udział beneficjentów przedstawia się następująco:

Tabela nr 3

Nazwa działania	Beneficjent	Liczba uczestników
„W rodzinie siła”	1. dzieci ze środowisk dotkniętych przemocą w rodzinie, objęte działaniami w ramach procedury „Niebieskiej Karty”;	10
	2. rodzice lub opiekunowie prawni dzieci;	20
	3. członkowie grup roboczych.	30
„Pedagog ulicy”	Młodzież, która wywodzi się ze środowisk, w których występuje nadużywanie alkoholu, przemoc oraz zaniedbania wychowawcze	10
Prowadzenie grup wsparcia	Kobiety doznające przemocy	36
Prowadzenie grup terapeutycznych, w tym wsparcie indywidualne	Dzieci z rodzin dotkniętych przemocą w wieku od 7 – 18 lat	10
Prowadzenie mieszkania socjalnego dla ofiar przemocy	Osoby doznające przemocy	15

Działania profilaktyczno – edukacyjne realizowane są w ramach w/w projektów przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Nysie oraz na zlecenie Urzędu Miejskiego w Nysie, przez specjalistę ds. przeciwdziałania przemocy.

Ponadto realizowane są działania w formie pracy socjalnej i pomocy finansowej dla osób doznających przemocy. W okresie od stycznia do września 2012 roku, Ośrodek Pomocy Społecznej w Nysie objął pomocą z uwagi na występującą przemoc 89 rodziny (267 osób).

Natomiast działania o charakterze informacyjno – interwencyjnym prowadzone są przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nysie.

W rejestrach Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w powyższym okresie figurowało 128 osób – ofiar przemocy oraz 7 osób sprawców przemocy, wobec których Komisja podjęła działania.

W ramach prowadzonych działań 95 osób – sprawców przemocy w rodzinie, skierowano na odpowiednią terapię, założono 4 „Niebieskie karty”, które skierowano do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego.

2. Podmioty funkcjonujące na terenie gminy Nysa świadczące pomoc w przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Na terenie Gminy pomoc w przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie świadczą:

- 1) Ośrodek Pomocy Społecznej w Nysie,

- 2) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nysie,
- 3) Komenda Powiatowa Policji w Nysie,
- 4) Zespół Opieki Zdrowotnej w Nysie i jego placówki,
- 5) Szkoły działające na terenie Gminy Nysa,
- 6) Działająca przy Urzędzie Miejskim grupa wsparcia dla ofiar przemocy, w tym grupa terapeutyczna dla dzieci,
- 7) Prowadzone na zlecenie Urzędu Miejskiego w Nysie mieszkanie socjalne dla ofiar przemocy przy Noclegowni w Nysie.

§ 5 WSPÓŁPRACA

W realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie współpracują następujące podmioty:

- 1) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nysie,
- 2) Sąd Rejonowy w Nysie,
- 3) SZOZ DORMED Poradnia Uzależnienia i Współuzależnienia w Nysie,
- 4) dzielnicowi,
- 5) kuratorzy sądowi;
- 6) dyrektorzy i nauczyciele pracujący w nyskich szkołach,
- 7) lekarze i pielęgniarki.

§ 6 ZAŁOŻENIA DO PROGRAMU

1. Celem ogólnym programu jest przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz zwiększenie dostępności i skuteczności pomocy dla rodzin, w których stosowana jest przemoc.
2. Cele pośrednie programu to:
 - 1) wzrost zaangażowania poszczególnych podmiotów udzielających pomocy w związku z zaistnieniem problemu przemocy w środowisku lokalnym w ramach swoich kompetencji,
 - 2) wymiana informacji i skuteczne współdziałania poszczególnych podmiotów w celu ograniczenia skutków występowania przemocy,
 - 3) wzrost liczby przeszkolonych osób przygotowanych do pomagania rodzinie z problemem przemocy,
 - 4) spadek liczby przypadków przemocy,
 - 5) spadek liczby rodzin, w których interwencje podejmowane są wielokrotnie,

- 6) stała edukacja środowiska lokalnego nt. zjawiska przemocy i agresji poprzez: ulotki, broszury, festyny itp.
- 7) wzrost, a potem spadek liczby osób zgłaszających się po pomoc do placówek służby zdrowia, pomocy społecznej czy policji.
3. Określa się następującą strategię i metody działania:
 - 1) zwiększenie skuteczności i dostępności terapii dla osób doznających przemocy w rodzinie,
 - 2) ochrona ofiar przemocy poprzez wsparcie: medyczne, prawne, psychologiczne i socjalne,
 - 3) budowanie skutecznych form pomocy dla ofiar przemocy w rodzinie,
 - 4) zamieszczanie na tablicach ogłoszeń informacji o możliwościach i miejscach uzyskania pomocy,
 - 5) systematyczne podnoszenie kwalifikacji i wiedzy przedstawicieli różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy w rodzinie,
 - 6) podnoszenie świadomości środowiska lokalnego na temat przemocy w rodzinie.

§ 7

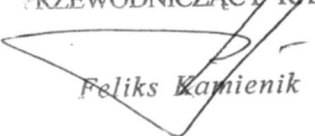
PODSTAWOWE ZADANIA DO REALIZACJI W RAMACH PROGRAMU

Lp.	Zadania do realizacji	Podmiot odpowiedzialny	Termin realizacji
1.	Analiza wniosków składanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o leczenie odwykowe oraz zgłoszeń dot. przemocy	GKRPA	co kwartał
2.	Analiza wywiadów środowiskowych pod kątem informacji o przemocy domowej	OPS w Nysie	co kwartał
3.	Przyjmowanie zgłoszeń dotyczących przemocy domowej i uruchomienie procedur mających na celu powstrzymanie przemocy	OPS i zespoły interdyscyplinarne (grupy robocze)	na bieżąco
4.	Dokumentowanie występowania przemocy domowej, poprzez: notatki służbowe wynikające z obserwacji, rozmów z różnymi osobami, protokołów z rozmów z ofiarami przemocy domowej i członkami ich rodzin.	OPS i zespoły interdyscyplinarne (grupy robocze)	na bieżąco
5.	Prowadzenie działań dot. przemocy w rodzinie - zgodnie z zapisami Niebieskiej Karty.	OPS, Policja	na bieżąco
6.	Podejmowanie działań interwencyjnych przez dzielnicowych lub podjęcie innych działań prewencyjnych, w sprawach, gdzie ujawniono zagrożenia przemocą w rodzinie.	Dzielnicowi, policja	na bieżąco
7.	Prowadzenie grup wsparcia dla ofiar przemocy domowej	Psycholog, specjalista ds. przemocy	w sposób ciągły

8.	Prowadzenie grup terapeutycznych dla dzieci z rodzin dotkniętych przemocą	Psycholog, specjalista ds. przemocy	w sposób ciągły
9.	Prowadzenie mieszkania socjalnego dla ofiar przemocy domowej	Organizacja pozarządowa	w sposób ciągły
10.	Motywowanie i kierowanie sprawców przemocy do wzięcia udziału w kompleksowym programie korekcyjnym dla sprawców przemocy domowej.	OPS, psycholog, specjalista ds. przemocy, współpraca z PCPR i sądem	na bieżąco
11.	Realizacja projektów nakierowanych na minimalizowanie skutków występowania przemocy w rodzinie	OPS	w sposób ciągły
12.	Budowanie skutecznych form pomocy /prawnej, socjalnej/ dla ofiar przemocy w rodzinie.	Grupy robocze, współpraca z Sądem	na bieżąco
13.	Występowanie z wnioskiem do Prokuratury o wszczęcie postępowania przygotowawczego w sprawie znęcania się nad rodziną.	GKRPA	na bieżąco
14.	Odwołanie się od orzeczenia prokuratora w sprawach dotyczących przemocy w rodzinie jeżeli zapadło orzeczenie o umorzeniu postępowania, a odwołanie jest zasadne.	OPS	na bieżąco
15.	Podnoszenie wiedzy i kwalifikacji przedstawicieli różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy w rodzinie.	Biuro Polityki Społecznej UM w Nysie	na bieżąco

§ 8 FINANSOWANIE PROGRAMU

Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie są środki finansowe z budżetu Gminy Nysa zapisane rokrocznie w Dziale 852, Rozdziale 85205.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Feliks Kamienik

