

UCHWAŁA NR LI/759/18
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE

z dnia 18 maja 2018 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkanki Jędrzychowa zarejestrowanej pod sygnaturą numer
AO.OR.1510.5.2018 na działalność Burmistrza Nysy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i poz. 2232, z 2018 r. poz. 130) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z 2018 r. poz. 149) po rozpatrzeniu skargi mieszkanki Jędrzychowa wniesionej pod sygnaturą nr AO.OR.1510.5.2018 (dalej: Skarżącej) na działalność Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę wniesioną przez Skarżącą na działalność Burmistrza Nysy za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nysie, zobowiązując go do przesłania Skarżącej niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY

Paweł Nakoneczny

Załącznik do uchwały Nr LI/759/18

Rady Miejskiej w Nysie

z dnia 18 maja 2018 r.

Uzasadnienie

W dniu 16 kwietnia 2018 r. do tutejszego Urzędu wpłynęła skarga mieszkanki Jędrzychowa wniesiona pod sygnaturą nr AO.OR.1510.5.2018 na działalność Burmistrza Nysy. Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności burmistrza, jest rada gminy. Po zapoznaniu się ze stanem faktycznym sprawy, w tym z treścią wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie ustaliła co następuje:

Przedmiotem skargi jest nienależyte utrzymanie stanu nawierzchni drogi gruntowej usytuowanej na działkach nr 58/7 (teren oznaczony w planie zagospodarowania przestrzennego symbolem 25 KDd – teren dróg publicznych - dojazdowych) i 249 (teren oznaczony w planie zagospodarowania przestrzennego symbolem 19 KDI - tereny dróg publicznych - lokalnych) - przy ul. Wiejskiej w Jędrzychowie.

Przedmiotowy odcinek nawierzchni gruntowej przebiega od posesji nr 58c przy ul. Wiejskiej do odcinka drogi o nawierzchni bitumicznej, którego etap realizacji został zakończony w roku 2017 i wynosi około 200 m. W roku 2018 realizacja kolejnego etapu inwestycji związanej z budową ul. Wiejskiej doprowadzi do sytuacji, w której odległość odcinka dojazdowego do drogi o nawierzchni bitumicznej będzie wynosiła 100m od posesji Skarżącej.

Mając na uwadze powyższe należy wskazać, iż do momentu zakończenia faktycznej budowy drogi przebiegającej przez działki drogowe nr 58/7 i 249 nie będą miały do nich zastosowania przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994r. - Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 ze zm.), a to ze względu na fakt, iż w chwili obecnej nie są to budowle.

Wskazany wyżej odcinek działek drogowych w chwili obecnej posiada nawierzchnię nieutwardzoną – gruntową, lokalnie wzmocnioną materiałem kamiennym. Drogi o nawierzchni gruntowej (w tym m.in. ul. Wiejska główna i boczne) poddawane są kompleksowo zabiegom utrzymaniowym i naprawom (głównie wyrównywaniu i profilowaniu nawierzchni oraz uzupełniania ubytków materiałem kamiennym) przeważnie dwa razy w ciągu roku – w okresie wiosennym i w okresie jesiennym.

Pomiędzy tymi okresami podejmowane są również działania interwencyjne na poszczególnych drogach w zależności od występujących potrzeb i możliwości finansowych w tym zakresie. Na nawierzchniach gruntowych w sposób naturalny (pod wpływem warunków atmosferycznych i ruchu pojazdów) mogą powstawać ubytki i nierówności. Przeglądy stanu drogi dokonywane nawet codziennie, nie dają pewności zachowania równości nawierzchni z chwilą następną. Codzienna eksploatacja tego typu działek drogowych użytkowanych jako drogi dojazdowe wiąże się z powstawaniem naturalnych nierówności, dopuszczalnych na tego typu drogach, stąd trudno oczekiwać od Burmistrza Nysy, aby w sposób ciągły i stały utrzymywał równość nawierzchni jak w momencie bezpośredniej naprawy np. wyrównania nawierzchni równiarką.

Ponadto w lutym br. dokonano przeglądu odcinka ul. Wiejskiej o nawierzchni gruntowej. Podczas wizji w terenie stwierdzono, że w rejonie połączenia z nawierzchnią bitumiczną występują lokalne głębokie ubytki w nawierzchni gruntowej.

Dla zapewnienia bezpieczeństwa użytkowników drogi notatką z dnia 21.02.2018 r. zlecono wykonanie w trybie pilnym naprawy przedmiotowej drogi. Z uwagi na panujące w tym czasie niekorzystne warunki atmosferyczne (ujemne temperatury, przemarznięcie gruntu itd.) które uniemożliwiały wykonanie napraw w sposób kompleksowy, zlecono doraźne uzupełnienie ubytków materiałem kamiennym wraz z zawałowaniem.

Z wyjaśnień Burmistrza Nysy wynika ponadto, iż w okresie wiosennym, po naturalnym osuszeniu drogi prace utrzymaniowe na tej drodze będą kontynuowane w zakresie stwierdzonych potrzeb.

•

2

Nieprawidłowości sygnalizowane w skardze obejmują swym zakresem kwestie związane z ogólnymi i typowymi uciążliwościami związanymi z koniecznością użytkowania dróg o nawierzchni gruntowej, których stan w znacznym stopniu uzależniony jest od czynników atmosferycznych. Punktem odniesienia dla oceny prawidłowości utrzymania przez Burmistrza Nysy działki drogowej o nawierzchni gruntowej nie mogą być natomiast standardy przewidziane dla dróg będących obiektami budowlanymi wyposażonymi w system kanalizacji deszczowej, odpowiednie spadki, trwałą nawierzchnię posiadającą odpowiednie parametry techniczne itd.

Mając na względzie powyższe, a także wyjaśnienia złożone w sprawie przez Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie uznaje, iż skarga jest bezzasadna, albowiem brak jest podstaw do przyjęcia, że Burmistrz Nysy dopuścił się uchybień, nieprawidłowości czy naruszeń przepisów prawa.