

Załącznik do uchwały Nr III/25/18

Rady Miejskiej w Nysie

z dnia 3 grudnia 2018 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Opolu

ul. Kośnego 70

45-372 Opole

Strona skarżąca:

Strona przeciwna: Gmina Nysa – Rada Miejska

w Nysie

ul. Kolejowa 15

48-300 Nysa

Odpowiedź na skargę Pana **na**
uchwałę Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r.

W odpowiedzi na skargę Gmina Nysa wnosi o odrzucenie skargi.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 r. do Strony przeciwnej wpłynęło, datowane na dzień 12 listopada 2018 r., pismo Pana _____ zatytułowane „skarga”.

Należy w tym miejscu wskazać, iż w przedmiotowej sprawie ustalono, iż Pan _____ wnosił już dwukrotnie skargę na uchwałę Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, które to skargi została przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu odrzucone postanowieniem z dnia 12 września 2017 r. sygn. akt I SA/Op 234/17 oraz postanowieniem z dnia 16 kwietnia 2018 r. sygn. akt I SA/Op 93/18.

Zdaniem Strony przeciwnej również niniejsza Skarga podlega odrzuceniu, albowiem została złożona z uchybieniem ustawowego terminu.

Przed przystąpieniem do kontroli uchwały obowiązkiem Sądu jest sprawdzenie wszystkich wymogów formalnych skargi i terminowości jej wniesienia.

W myśl bowiem art. 58 § 1 P.p.s.a sąd odrzuca skargę, gdy jej wniesienie jest niedopuszczalne. Pojęciem tym określa się brak możliwości przyjęcia skargi przez sąd do merytorycznego rozpoznania i rozstrzygnięcia, czego przyczyną jest niespełnienie określonych przez ustawodawcę warunków, określanych jako przesłanki dopuszczalności zaskarżenia aktu lub czynności (bezczynności, przewlekłego prowadzenia postępowania) organu administracyjnego do sądu administracyjnego - jeżeli brak tych wymagań nie może być usunięty w postępowaniu lub nie został uzupełniony w wyznaczonym przez sąd terminie. Warunki te dotyczą: 1) przedmiotu zaskarżenia; 2) podmiotu legitymowanego do wniesienia skargi oraz 3) szeroko rozumianej formy skargi (zachowanie terminu, treści skargi jako pisma strony, wyczerpania środków zaskarżenia, uiszczenie należnego wpisu).

Jak wynika z akt sprawy, skarżący występował już wcześniej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu o poddanie kontroli sądowej uchwały Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie

z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

W wyniku rozpoznania wniesionej przez niego skargi Sąd, prawomocnym postanowieniem z dnia 12 września 2017 r. sygn. akt I SA/Op 234/17, orzekł o jej odrzuceniu, stwierdzając, że skarga przed jej wniesieniem nie została poprzedzona wezwaniem Rady Miejskiej w Nysie do usunięcia naruszenia prawa.

W dniu 29 listopada 2017 r. na posiedzeniu Rady Miejskiej w Nysie, w którym skarżący uczestniczył osobiście, podjęto uchwałę nr XLV/672/17 w sprawie nieuwzględnienia "wniosku z dnia 18.10.2017 r., doprecyzowanego pismem z dnia 3.11.2017 r. (data wpływu 7.11.2017 r.) o zmianę uchwały nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Opol. poz. 586)".

W związku z negatywnym rozpoznaniem ww. uchwałą wezwania do usunięcia naruszenia prawa, skarżący pismem z dnia 4 grudnia 2017 r. ponownie zwrócił się do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nysie o zmianę uchwały nr V/38/15.

Na to kolejne wezwanie udzielono skarżącemu odpowiedzi uchwałą Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 lutego 2018 r.

Mając na uwadze tak ustalony przebieg dotychczasowego postępowania w kwestii dopełnienia warunku wezwania organu do usunięcia naruszenia prawa w akcie prawa miejscowego mającym następnie podlegać skardze do Sądu, należy stwierdzić, iż ten wymóg formalny został przez skarżącego spełniony.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w postanowieniu z dnia 16.04.2018 r. I SA/Op 93/18 stwierdził jednakże, że skarga wówczas złożona została złożona już po upływie ustawowego terminu, przewidzianego dla dokonania tej czynności.

Sąd ustalił w zastanym ówczesnie stanie faktycznym następujący stan prawny. W pierwszej kolejności zauważył, iż przedmiotem zaskarżenia do Sądu jest akt prawa miejscowego - uchwała nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Opol. poz. 586). Podkreślił, że akt ten został podjęty jeszcze przed wejściem w życie (z dniem 1 czerwca 2017 r.), ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2017 r. poz. 935).

W myśl art. 17 ust. 2 ww. ustawy zmieniającej - przepisy art. 52 i art. 53 P.p.s.a. w nowym brzmieniu stosuje się do aktów i czynności organów administracji publicznej dokonanych po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, tj. po dniu 1 czerwca 2017 r. Nie ulegało więc wątpliwości, że w rozpatrywanej wtedy sprawie mają zastosowanie dotychczas obowiązujące zasady wnoszenia skarg na akty prawa miejscowego. Dotyczy to zarówno wymogu wezwania organu do usunięcia naruszenia prawa, który został obecnie przez skarżącego spełniony, a także obowiązku złożenia skargi **w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia odpowiedzi organu na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, a jeżeli organ nie udzielił odpowiedzi na wezwanie, w terminie sześćdziesięciu dni od dnia wniesienia wezwania o usunięcie naruszenia prawa.**

W realiach rozpatrywanej wtedy sprawy uchwała Rady Miejskiej, stanowiąca odpowiedź na wezwanie skarżącego do usunięcia naruszenia prawa, zapadła na posiedzeniu Rady w dniu 29 listopada 2017 r., w którym to posiedzeniu skarżący uczestniczył osobiście. Co więcej, nie zgadzając się z zapadłym wówczas dla niego negatywnym stanowiskiem, skarżący w dniu 4 grudnia 2017 r. w piśmie skierowanym do Rady Miejskiej w Nysie zawarł żądanie o ponowne rozpoznanie jego wniosku o zmianę uchwały nr V/38/15.

Przyjmując zatem dzień 29 listopada 2017 r., **jako datę podjęcia uchwały rozpoznającej wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (ewentualnie dzień 4 grudnia 2017 r., jako datę złożenia ponownego wezwania do usunięcia naruszenia prawa), jako początek biegu trzydziestodniowego terminu do wniesienia skargi do Sądu, termin ten upływał w dniu 29 grudnia 2017 r. (ewentualnie w dniu**

3 stycznia 2018 r. - gdyby liczyć go od dnia 4 grudnia 2017 r. w którym skarżący wniósł o ponowne rozpoznanie jego wezwania do usunięcia naruszenia prawa).

Również przyjmując drugi z ustawowych terminów do wniesienia skargi, czyli sześćdziesięciu dni od dnia wniesienia wezwania o usunięcie naruszenia prawa, termin ten liczony od dnia 18 października 2017 r., upływał w dniu 17 grudnia 2017 r., a ponieważ była to niedziela, jego upływ przypadał na dzień 18 grudnia 2017 r.

Zatem, w omówionych wyżej sytuacjach, w każdym z tych przypadków wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu w dniu 26 stycznia 2018 r. nastąpiło z uchybieniem terminów przewidzianych dla dokonania tej czynności w art. 53 § 2 P.p.s.a.

Jak słusznie zauważył Wojewódzki Sąd Administracyjny w postanowieniu z dnia 16 kwietnia 2018 r. I SA/Op 93/18 **uprawnienie danego zainteresowanego do wezwania organu do usunięcia naruszenia prawa jest jednokrotne i niepowtarzalne.**

Skarżący wyczerpał zatem swoje jednokrotne i niepowtarzalne prawo w zakresie wezwania do usunięcia naruszenia prawa w dniu 29.11.2017 r., ewentualnie w dniu 4.12.2017 r.

Mając na uwadze powyżej opisany stan faktyczny i prawny należy tym samym stwierdzić, iż Skarżący uchybił również tym razem terminowi do wniesienia skargi, a ta jako spóźniona powinna ulec odrzuceniu na podstawie art. 58 § 1 pkt 2 P.p.s.a.

W załączeniu:

- 1) skarga Pana z dnia 12.11.2018 r. wraz z załącznikami,
- 2) odpis odpowiedzi na skargę.